

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 119/ 2015

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L189/2015**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**, inițiator Todirașcu Valeriu - senator Independent. Această inițiativă legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Guvernul **nu susține** adoptarea propunerii legislative.

Comisia pentru buget, Comisia pentru muncă și Comisia pentru drepturile omului au **avizat negativ** inițiativa legislativă.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată. Inițiatorul dorește ca alegerea candidaților pentru funcțiile de Avocat al Poporului și adjuncți ai Avocatului Poporului să se facă prin vot secret, preferențial, pe listă de candidați, de către Camerele reunite ale Parlamentului.

În Expunerea de motive la această inițiativă legislativă, se subliniază „importanța persoanei care deține funcția de Avocat al Poporului“ și că “adjuncții au importanță maximă în funcționarea instituției“, cu toate acestea, nu se precizează de ce vechimea în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior se reduce de la 18 la 10 ani, atât pentru Avocatul Poporului, cât și

pentru adjuncții săi, și, totodată, cum se “întărește autoritatea și eficacitatea Avocatului Poporului”, dacă adjuncții Avocatului Poporului nu mai trebuie să fie specializați pe domeniile de activitate precizate în art. 10 din Legea nr. 35/1997, republicată. Ei vor avea atribuții în domeniile de activitate respective (inițiatorul renunță, totuși, la domeniul de activitate privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție), fără a avea specializarea în acele domenii, cum prevăd, imperativ, dispozițiile art. 58 alin. (1) din Legea fundamentală.

Deși se reduce vechimea necesară pentru numirea în funcție de la 18 ani la 10 ani, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia, la data pensionării sau recalculării pensiei anterior stabilite, ar urma să beneficieze de pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale.

Inițiatorul propune, de asemenea, abrogarea art. 15 alin. (4) din lege, care prevede: *“Nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare petițiile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României, ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ, ale autorității judecătorești, precum și ale Guvernului, cu excepția legilor și ordonanțelor.”* Propunerea de abrogare a acestor dispoziții nu ține cont de principiul de drept al separației atribuțiilor instituționale.

În ședința din 27 mai 2015, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat inițiativa legislativă și au hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi, un **raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 58 alin. (3) din Legea fundamentală, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1 a) din Constituție și ale art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

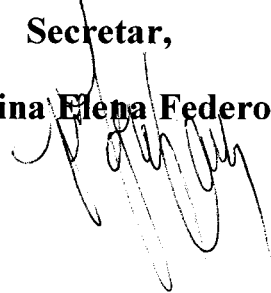
Președinte,

Senator Cătălin Boboc



Secretar,

Senator Doina Elena Federovici



Întocmit, consilier Camelia Ene